

ВІДГУК
офіційного опонента
на дисертаційну роботу Колоколова Сергія Володимировича
на тему «Міжсекторна взаємодія в системі публічного управління
на основі проєктного підходу»,
яку подано до здобуття ступеня доктора філософії
за спеціальністю 281 Публічне управління та адміністрування

Актуальність теми дисертаційної роботи

Сучасні процеси публічного управління характеризуються необхідністю ефективної взаємодії між різними секторами суспільства – державним, приватним і громадським. Саме міжсекторна взаємодія дозволяє об'єднувати ресурси, компетенції й інноваційні підходи для розв'язання складних суспільних проблем. У цьому контексті застосування проєктного підходу сприяє підвищенню ефективності управлінських процесів, гнучкості рішень і результативності державної політики.

Актуальність дослідження зумовлена глобальними тенденціями та реформуванням публічного управління України, що передбачає перехід від традиційних бюрократичних методів до більш адаптивних і партнерських форм взаємодії.

В умовах децентралізації, цифровізації й активного залучення громадянського суспільства до процесів прийняття управлінських рішень міжсекторна взаємодія на основі проєктного підходу стає вельми важливим інструментом розвитку державного управління.

Крім того, враховуючи євроінтеграційний вектор розвитку України, впровадження ефективних механізмів міжсекторної взаємодії відповідає принципам належного врядування й інтеграції країни до європейського управлінського простіру. Все вищеперераховане підкреслює практичну значущість теми дослідження та її значущість для вдосконалення національної системи публічного управління.

Отже, рецензоване дисертаційне дослідження, присвячене міжсекторній взаємодії системі публічного управління на основі проєктного підходу, є вельми актуальним дослідженням, оскільки відповідає сучасним викликам і тенденціям розвитку публічного управління як в Україні, так і у світі.

Відповідність роботи науковим програмам та тематиці наукових досліджень

Дисертаційну роботу виконано відповідно до плану наукових досліджень Сумського державного педагогічного університету імені А. С. Макаренка. У процесі виконання теми «Стратегічні аспекти

трансформації публічного управління та адміністрування в Україні» (номер державної реєстрації 0121U113610) дисертант розробив елементи, процеси і критерії реалізації проєктної діяльності в органах влади, які можуть бути використані суб'єктами публічного управління будь-якого рівня для розвитку й оцінки зрілості управління.

Ступінь обґрунтованості наукових положень, висновків і рекомендацій, сформульованих у дисертації, їх достовірність та новизна

Актуальність теми дисертаційної роботи й основні результати досліджень автора достатньою мірою обґрунтовано. Дисертаційну роботу побудовано логічно, висновки та рекомендації представлено послідовно. Наукові положення, основні результати та висновки, що містяться в дисертації, мають достатній ступінь достовірності й вірогідності. Теоретико-методологічною основою вирішення завдань дисертаційної роботи та забезпечення достовірності її наукових результатів послуговували сукупність загальнонаукових методів та принципів наукового пізнання, а також системний і функціональний підходи. Обґрунтованість висновків та рекомендацій підтверджується використанням широкої інформаційної бази за темою дисертації, у т.ч. офіційних статистичних даних, нормативно-правових актів, які стосуються діяльності підприємств; монографій, численних наукових публікацій вітчизняних та зарубіжних вчених, Інтернет-джерел. Так, автор органічно поєднав діалектичний і кібернетичний підходи, загальнонаукові та спеціальні методи. Правомірність основних висновків і практичних рекомендацій підтверджується апробацією результатів на науково-практичних конференціях різного рівня та в діяльності регіональних органів державної влади.

Викладене вище свідчить на користь обґрунтованості й достовірності наукових положень, висновків і рекомендацій, що викладено в дисертаційній роботі С. В. Колоколова.

Наукова новизна отриманих результатів визначається тим, що вони відрізняються оригінальним підходом до розв'язання наукової проблеми вдосконалення реалізації міжсекторної взаємодії в системі публічного управління на основі проєктного підходу.

Найбільш цінними з них можна визнати такі:

1. Запропоновано дуальну концепцію реалізації проєктного підходу в системі публічного управління, що базується на результатах ретроспективного аналізу розвитку проєктної діяльності за участю суб'єктів публічного управління в рамках категорій запропонованого методологічного каркасу дослідження.

2. Розроблено матрицю елементів, процесів і критеріїв для оцінювання розвитку проєктної діяльності, що, на відміну від існуючих, є універсальною для застосування на всіх рівнях публічної влади.

3. Побудовано тріадичну модель стандарту реалізації проектного підходу до міжсекторної взаємодії у системі публічного управління, що містить ключові елементи (декларацію міжсекторного проектування; правила міжсекторної взаємодії в рамках проектного підходу; карту міжсекторних проектів; регламент моніторингу стандарту) та базується на запропонованих принципах розробки і застосування стандарту, що включає управлінську і інформаційну групи, що забезпечує його затребуваність у якості інструменту удосконалення досліджуваних відносин в системі публічного управління.

4. Удосконалено класифікацію функціональних структур реалізації проектного підходу в системі публічного управління в рамках обґрунтованих підстав: рівень інституціоналізації; поширення забезпечення проектної діяльності; залученість суб'єктів публічного управління; період функціонування та тип структури; процеси, що забезпечують, реалізують або керують процесами; інтеграція в організаційно-управлінську структуру суб'єкта публічного управління; форма фактичного функціонування класифікованого об'єкту.

5. Структуровано модель проектних компетенцій для елементів суб'єктів публічного управління, що включає знання і вміння, необхідні для підвищення зрілості проектної діяльності в органах влади за рахунок інтеграції процесів та підпроцесів оцінки. Ця модель рекомендована до реалізації в рамках категорій методологічного профілю, що визначає змістовні характеристики теоретичних основ.

6. Створено інституційні умови, які мають забезпечуватися суб'єктами публічного управління для розвитку міжсекторної взаємодії в рамках державно-приватного партнерства та можуть стати основою для формування єдиної системи оцінки його розвитку на регіональному і муніципальному рівнях, при включенні юридичних, політичних, інформаційних, соціальних, економічних і організаційно-кадрових компонентів, що забезпечуються суб'єктами публічного управління.

Поряд із науковим значенням, дисертаційна робота С. В. Колоколова має практичну спрямованість. Одержані результати та практичні рекомендації становлять методичну основу в реалізації проектного підходу до міжсекторної взаємодії в системі публічного управління результатів, які можуть бути використані органами влади різних рівнів, серед яких: диференційована методика оцінки ініціативних проектів різної типології; моделі міжсекторної взаємодії учасників проектів державно-приватного партнерства; модель проектних компетенцій, що дозволяє виявляти знання і вміння, необхідні для підвищення зрілості проектної діяльності в органах влади; рекомендації і модель стандарту реалізації проектного підходу міжсекторної взаємодії в системі публічного управління; інваріантна карта ключових процесів участі суб'єктів публічного управління в проектах міжсекторної взаємодії.

Практичне значення результатів дисертаційної роботи підтверджується результатами впровадження в діяльність Нижньосироватської сільської ради

Сумського району, Сумської області, відділу освіти, культури, молоді, спорту і туризму, Сумської міської ради Департаменту інфраструктури міста та використанням у навчальному процесі Сумського державного педагогічного університету імені А.С. Макаренка Міністерства освіти і науки України.

Аналіз публікацій автора за темою дисертації

Основні результати дослідження опубліковані у 10 наукових працях, серед яких 5 статей – у наукових фахових виданнях, 5 публікацій – у матеріалах наукових конференцій.

Публікації дисертанта повною мірою відображають зміст дисертаційної роботи, їхній аналіз дозволяє зробити висновок про повноту викладу основних наукових положень дисертаційного дослідження в науковій літературі. Кількість публікацій є достатньою для висвітлення результатів дисертації на здобуття наукового ступеня доктора філософії відповідно до діючих вимог.

Дотримання норм академічної доброчесності

За результатами ознайомлення зі змістом дисертаційної роботи, представленими в ній висновками за результатами аналізу офіційних статистичних даних, авторськими розрахунками, є підстави стверджувати про відсутність ознак фальсифікації та фабрикації наукових положень, висновків і рекомендацій дисертації.

Підтвердженням відсутності ознак академічного плагіату, фактів фабрикації та фальсифікації результатів дослідження, висновків, даних, результатів розрахунків, правил їхньої інтерпретації є результати перевірки дисертаційної роботи на плагіат з використанням програмного засобу перевірки на плагіат Strikeplagiarizm.com та Turnitin, за результатами якого «встановлено високу унікальність тексту, правомірність запозичень визнано обґрунтованим (загальноприйняті терміни та цитування інших авторів з посиланням на них)» (протоколи аналізу та звіти подібності Сумського державного педагогічного університету імені А. С. Макаренка від 26.01.2026 року).

Дискусійні положення та зауваження до дисертаційної роботи

У цілому дисертаційна робота заслуговує на позитивну оцінку. Водночас слід зазначити, що деякі положення дисертаційної роботи є дискусійними та потребують додаткової аргументації. Зокрема, такі:

1. Запропоновану дисертантом у пп. 1.2 дуальну концепцію не зіставлено з іншими концепціями реалізації проєктного підходу за участю органів влади, представленими в науковій літературі.

2. У пп. 2.1 автором слушно зазначено, що поряд з усталеними трактуваннями поняття «функціональна структура» в науковій літературі у сфері публічного управління дослідники наводять різні підходи до визначення дефініцій «управлінська структура», «організаційна структура» та «організаційно-управлінська структура». Варто було б у роботі більш розгорнуто обґрунтувати, які функціональні структури автор класифікує в цьому параграфі.

3. У розробленій дисертантом тріадичній моделі (розділ 3) відображено сукупність елементів, серед яких автором виокремлено: технічне середовище, економічне середовище, соціокультурне середовище та політичне середовище. Однак, у тексті роботи відсутнє пояснення, який сенс несуть ці складові в означеній моделі.

4. Автору дисертаційного дослідження слід було уточнити напрями практичної реалізації сформульованої методики та запропонованих рекомендацій, які мають наукову новизну і становлять внесок у теорію публічного управління та проектного менеджменту взаємодії секторів економіки в сучасних умовах.

Проте зазначені зауваження не знижують загальної позитивної оцінки результатів роботи, а лише можуть слугувати предметом наукової дискусії під час захисту представленої дисертаційної роботи.

Загальна оцінка дисертації, її відповідності існуючим вимогам та висновки

Дисертаційна робота Колоколова С. В. «Міжсекторна взаємодія в системі публічного управління на основі проектного підходу» є цілком завершеним, оригінальним, самостійним науковим дослідженням, що висвітлює актуальну тему і має вагоме теоретичне і практичне значення. За рівнем наукової новизни наведені у дисертаційній роботі результати відповідають вимогам, що висуваються до дисертацій на здобуття ступеня доктора філософії. Наукові результати, що містяться у дисертації, відповідають спеціальності 281 Публічне управління та адміністрування, за якою робота подана до захисту. У дисертаційній роботі містяться раніше не захищені наукові положення.

Оформлення дисертації відповідає встановленим вимогам. Дисертаційній роботі притаманні логічність викладення матеріалу, доречне використання даних офіційної статистики, аналітичних матеріалів, даних обстежень та експертних опитувань, які підтверджують результати дослідження.

Дисертація є завершеним дослідженням, в якому вирішено важливу наукову проблему щодо міжсекторної взаємодії в системі публічного управління на основі проектного підходу. Результати дослідження містять наукову новизну, мають теоретичну цінність і практичну значущість. Репрезентативність результатів проведених у роботі досліджень є достатньо

високою. Результати дослідження достатнім чином апробовані (використані у практичній діяльності різних органів публічного управління, оприлюднені на науково-практичних конференціях різного рівня, а також опубліковані у наукових фахових виданнях).

Наукові положення, висновки і рекомендації, сформульовані в дисертації та висвітлені в публікаціях, що дозволяє судити про достатній рівень обґрунтування результатів дослідження.

Належний науково-теоретичний рівень, аргументованість і вірогідність отриманих висновків і рекомендацій, наукова новизна, теоретико-методичне і практичне значення роботи дають підстави для висновку, що дисертаційна робота «Міжсекторна взаємодія в системі публічного управління на основі проєктного підходу» за формальними та змістовними ознаками відповідає вимогам пунктів пп. 6, 7, 8 «Порядку присудження ступеня доктора філософії та скасування рішення разової спеціалізованої вченої ради закладу вищої освіти, наукової установи про присудження ступеня доктора філософії», затвердженому Постановою Кабінету Міністрів України від 12 січня 2022 року № 44 та основними положеннями «Вимог до оформлення дисертації» (затверджених наказом Міністерства освіти і науки України від 12 січня 2017 року № 40), а її автор Колоколов Сергій Володимирович заслуговує на присудження за результатами публічного захисту ступеня доктора філософії за спеціальністю 281 Публічне управління та адміністрування.

Офіційний опонент:

доктор наук з державного управління,
доцент кафедри публічного управління
та регіоналістики
Національного університету
«Одеська політехніка»

Учений секретар Вченої ради



Катерина МАНУІЛОВА

Лада ПРОКОПОВИЧ